

אלול תשע"ה  
ספטמבר 2015

**ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 30 (10/15) מתאריך 10.9.15**  
**אישור חוק העזר לפרדס חנה כרכור (סלילת רחובות) התשע"ו 2016**  
**פ ר ו ט ו ק ו ל**

ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 30 (10/15) התקיימה ביום תמישי כ"ו באלול תשע"ה, 10.9.15, בשעה 19:00 בבניין המועצה בחדר הישיבות.

**משתתפים:** חיים געש, עו"ד דר' אלדד בר כוכבא, אלי אטיאס, שרון בן צור, חיה בן צבי, הרב יעקב צדקה, איציק בוחבוט לוין, אפרים מעודה, הגר פרי יגור, רון לירס, מצליח עמנואל, אבי כאכון (הצטרף בשעה 19:12).

**נעדרים:** נחמיה מנצור, רינה רונן, יואב קעטבי.

**נוכחים:** רן גלר – מזכיר וגזבר המועצה, עו"ד ג'ובראן ג'ובראן – יועמ"ש למועצה, אריה רפפורט – מהנדס המועצה, צילה כהן – מנהלת לשכה.

- הישיבה מוקלטת, מצולמת ומשודרת בשידור חי באתר האינטרנט של המועצה.

**על סדר היום**

אישור חוק העזר לפרדס חנה כרכור (סלילת רחובות) התשע"ו 2016.



דף מס' 2 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 30 (10/15) מיום 10.9.15

**חיים געש:** פותח את ישיבת המועצה. חוק העזר בפרדס חנה כרכור הוא חוק ישן מאד מ-1986. במהלך השנים נעשו ניסיונות לעדכן אותו. העניין לא צלח גם מסיבות מקומיות ופוליטיות וגם כשאר כבר המליאה אישרה, משרד הפנים לא אישר מסיבות שונות ומשונות. יש צורך לעדכן אותו גם במלל וגם בתעריפים. אי העדכון פוגע במועצה. זהו דיון ממלכתי נקרא לו. הוא לא דיון פופוליסטי. הוא נוגע לכולם כאשר לגבי חלק גדול או רוב האוכלוסייה הוא כמעט ולא נוגע.

**עו"ד ג'ובראן –** החוק עצמו שאנחנו היום דנים בו, אם יאושר הוא לא יוצר חיוב מחר בבוקר על התושבים, זה עדיין כמובן פונקציה של סלילת רחוב או בניה.

אנחנו מדברים על שני שינויים מהותיים בחוק העזר המוצע. אחד עדכון התעריפים והדבר השני שינוי שיטת החיוב לגבי סלילת המדרכות. לפי חוק העזר הנוכחי (הישן) בסלילת המדרכות, החיוב הוא עפ"י דמי ההשתתפות בפועל וזה יוצר המון ויכוחים וחילוקי דעות עם בעלי נכס גובלים הן לגבי חישובים והן לגבי סעיפים קיימים לעניין חובת פניה לסלילה עצמית, דבר שהוא לא מעשי. והחוק הנוכחי מתקן וממיר, כמו שגם כל חוקי מדינת ישראל החדשים, חקיקת עזר של סלילה מומרים להיטל מדרכה במקום דמי ההשתתפות לסלילת מדרכה. זה השינוי המהותי ביותר למעשה.

ניסינו בעבר לעשות כמה שינויים וכמה גרסאות ויש החלטת מועצה גם לאשר את התעריפים וגם לתקן את הניסוח, אבל משרד הפנים לא אישר בגלל ששמרנו על דמי ההשתתפות בסלילת רחובות. לאחר מסע ארוך מאוד של כמה שנים הצלחנו לגבש נוסחה שמקובלת מבחינה משפטית על משרד הפנים והחוק מונח בפניכם, והוא איננו משנה לרעה את מצבם של התושבים לעומת החוק שבתוקף.

לעניין התעריפים - אני לא חושב שזה משהו, בכל הכבוד, שאני יכול לפקפק בו או מישוהו אחר, וזאת תחת ההנחה שהשיטה והבסיס שעל פיהם הגיעו לתעריפים האלה הם נכונים, אבל התחשיב הזה הוא תחשיב שלא נוצר בהינף עט. זה פרי עבודה מאוד מאומצת של חברה זכיינית של משרד הפנים ולא כל חברה יכולה לעשות את זה.

התעריפים האלה לוקחים בחשבון שטחים לסלילה, שטחים לבניה, צפי לשנים הבאות. לפי זה קובעים את התעריף של ההיטל. התחשיב מועבר לאישורו של משרד הפנים, משרד הפנים בודק את זה ומאשר את התחשיב, מאשר את נכונות השטחים ואת נכונות השיטה שבה נערך, ולמעשה התעריפים האלה הם פרי תחשיב שלנו לא הייתה בו מעורבות מבחינת איך עורכים אותו.

**הגר פרי יגור –** מבחינתי יש שתי אפשרויות, אפשרות אחת עם שתי ברירות, אני פניתי אליכם היום בצהריים במכתב הבא שמעיון בהצעת החוק אשר אושרה ע"י ועדת ההנהלה ומומלצת על ידה באישור מליאת המועצה עולים מספר כשלים מהותיים.

סלילת רחוב כפי שמוגדר בסעיף קטן 4 מנוסח באופן המהווה כפל גביה בעבור עבודות אחזקה שוטפות אשר להן מחויבת המועצה אל מול תשלומי הארנונה אותם משלם התושב. סעיפים 5א ו-5ג מנוסחים באופן המאפשר כפל גביה מכוח החוק החדש, גם ממי ששילם בעבר מכוח הוראות החוק הקודם. נראה כי קביעה זו מנוגדת לעיקרון החוקיות, הוודאות שבחוק וסופיות התהליך.

סעיפים רבים כדוגמת סעיף 4ג מנוסחים באופן המאפשר גביה רטרואקטיבית המנוגדת לחוק. הרינו להפנות תשומת לבכם בעניין זה לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/1988.

סעיף 9ג סלילת מדרכה, החוק החדש יאפשר גביה חוזרת בגובה של 67 אחוז עבור מדרכה שבעבר שולמה סלילתה, זאת בשעה שבחוק הישן בסעיף 12ג נכתב כי עבור סלילת מדרכה יחויב אדם רק פעם אחת. זהו עושיק.

הסכומים לגביה נתמכים בחוות דעת מקצועית. בהיעדר חוות דעת נגדית אין לנו כלים לתקוף מהימנות הסכומים הנקובים. והוספתי על זה גם שאין לי את ההסברים שעל בסיסם פניתי בכלל לחברת גיגה.

להערכתנו לאור התייעצות עם מספר גורמים החוק במתכונת המוצעת יגרום לתושבים לפנות לבית המשפט, שם יבוטל לאלתר. לאור הנ"ל ועל מנת לשמור על כבוד המועצה, למנוע בזבוז כספי ציבור, כמו גם את זמנם של נבחרים הציבור, אנחנו מציעים, חיים, זה אולי למדתי ממך, להוריד



דף מס' 3 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 30 (10/15) מיום 10.9.15

את הנושא מסדר היום ולשוב ולדון בנושא רק לאחר תיקון הליקויים.  
אם יוחלט שלא מורידים את זה מסדר היום, אני פשוט אעבור ליקוי ליקוי ויש הרבה, יש לי זמן.

**חיים געש** – יש לך בדיוק 10 דקות. בבקשה.

**עו"ד ג'ובראן** – את אומרת שסעיף 5/א הוא סעיף לא חוקי. 5/א הוא סעיף שהיום תקף בחוק העזר 1986, זה הנוסח התקף הקיים מ-1986, אנחנו לא משנים אותו.  
שתיים, את מדברת על עושה. אנחנו לא מחייבים על מדרכה ששולם בגינה דמי השתתפות כי לא סוללים אותה עוד פעם.

• דיון בין משתתפי הישיבה על הגדרות וסעיפי החוק ומתן הסברים והבהרות ע"י היועמ"ש, גזבר המועצה, מהנדס המועצה וראש המועצה.

**הגר פרי יגור** – אני מבקשת לקיים הצבעה על ההצעה שלי להוריד את הנושא מסדר היום ולשוב לדון לאחר התיקונים שאני אעביר.

**אפרים מעודה** – אז תני את התיקונים עכשיו.

**הגר פרי יגור** – לא אתן אותם עכשיו.

**חיים געש** – זה נושא על סדר היום. זו לא הצעה, זה סדר יום שאני קובע ועליו מתקיים הדיון. אין הצבעה על הצעה נגדית. יש לך 10 דקות, בבקשה תשלימי את טיעונייך.

**הגר פרי יגור** – אני לא אקום מפה עד שאמצה את כל ההערות שלי.

• מתנהל דיון בין משתתפי הישיבה על הערותיה של הגר פרי יגור.

**רון גלר** – התעריפים כאן מקורם בטעות שכן רשומים נכון למאי 2013. אנו נעדכן את התעריפים הנכונים.

**אבי כאכון** – מדוע אני צריך לשלם על בתים שאולי אני אבנה!?

**עו"ד ג'ובראן** – אתה טועה. אתה לא משלם על בתים שאתה לא בונה. אתה משלם על קרקע לפי קיבולת בנייה, בחוק מ-1986 זה המצב הקיים! ואנחנו שומרים על זה.

• מתנהל דיון בין משתתפי הישיבה על הערותיו של אבי כאכון אשר מבקש להעלות הצעה.

**רון לירם** – מצטרף להערותיה של הגר פרי יגור ומבקש לנסח מחדש כי "לא יסלל רחוב ע"י אדם או גורם אחר, למעט המועצה או מי מטעמה".

**חיים געש** – מבקש מהיועמ"ש לנהל רישום על הערותיה של הגר לשינוי הנוסח וכן את טעויות ההגהה שהקריא רון.

**אפרים מעודה** – הכוונה היא לשלוח אלינו את הנוסח לפני משרד הפנים ולפני אישור פרוטוקול.

**אבי כאכון** – מבקש להציע הצעת החלטה שתכלול: לא יחויב אף שטח אדמה אם לא בונה בפועל. תשלום של היטל הסלילה יחויב רק למי שמגיש בקשה להיתר בנייה. העלות של ההיטל תרד ב-50%. אדם שבונים רחוב מאחורי הבית שלו והוא אינו מתכוון לבנות אז שלא יחויב עד שהוא לא בונה.

**איציק בוחבוט לוי** – אתה מקריא משהו שאתה אפילו לא יודע את החוק!



דף מס' 4 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 30 (10/15) מיום 10.9.15

**חיים געש** – אני מבקש לאשר את הנוסח המוצע כפי שנשלח אליכם עם התיקונים שעשינו פה. הנוסח שהקראנו ועליו עשינו את תיקוני הניסוח של הגר. מי בעד? (ללא התיקונים שהוצעו ע"י אבי כאכון).

**הצבעה**

**בעד – 8** (חיים געש, אלדד בר כוכבא, אלי אטיאס, יעקב צדקה, חיה בן צבי, שרון בן צור, איציק בוחבוט לוי, אפרים מעודה)

**נגד – 4** (אבי כאכון, הגר פרי יגור, רון לירם, מצליח עמנואל)

**החלטה**

מליאת המועצה מאשרת את חוק העזר לפרדס חנה כרכור (סלילת רחובות) התשע"ו 2016



חיים געש  
ראש המועצה

• 20:24 – ישיבה נעולה



רון גל  
מזכיר וגזבר המועצה

